



MINISTERUL MUNCII
ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

SG: 6453
31.12.2021

Nesecret

Nr. 1030 / CB / 28.12.2021

DOAMNEI SENATOR AELENEI EVDOCHIA

STIMATĂ DOAMNĂ SENATOR,

20.10

Referitor la interpelarea dumneavoastră, având ca obiect "Situția disperată în care se află DGASPC Constanța", vă comunicăm următoarele:

Conform prevederilor art. 20 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare, "Finanțarea sistemului de protecție a copilului și a centrelor de asistență socială a persoanelor cu handicap se asigură de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în proporție de cel mult 90% din necesarul stabilit anual de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, la elaborarea bugetului de stat, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale, aprobate potrivit legii".

De asemenea, conform prevederilor art. 127 alin.(1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „prevenirea separării copilului de familia sa, precum și protecția specială a copilului lipsit, temporar sau definitiv, de ocrotirea părinților săi se finanțează din următoarele surse:

- bugetul de stat - în limita sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale, repartizate pe județe, potrivit propunerilor formulate de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, pe baza standardelor de cost pentru serviciile sociale, aprobate prin hotărâre a Guvernului;
- bugetul județului, respectiv al sectorului municipiului București - în completarea cuantumului prevăzut la lit. a), pentru acoperirea cheltuielilor de organizare și funcționare a serviciilor, din venituri proprii sau din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale;
- bugetul local al comunelor, orașelor și municipiilor;
- donații, sponsorizări și alte forme private de contribuții bănești, permise de lege".

Conform prevederilor art. 5 alin. (2) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, "răspunderea pentru creșterea și asigurarea dezvoltării copilului revine în primul rând părinților,

aceștia având obligația de a-și exercita drepturile și de a-și îndeplini obligațiile față de copil ținând seama cu prioritate de interesul superior al acestuia”.

Conform alin. (3) al aceluiași articol “în subsidiar, responsabilitatea revine colectivității locale din care fac parte copilul și familia sa. Autoritățile administrației publice locale au obligația de a sprijini părinții sau, după caz, alt reprezentant legal al copilului în realizarea obligațiilor ce le revin cu privire la copil, dezvoltând și asigurând în acest scop servicii diversificate, accesibile și de calitate, corespunzătoare nevoilor copilului”.

Intervenția statului este complementară, statul asigură protecția copilului și garantează respectarea tuturor drepturilor sale prin activitatea specifică realizată de instituțiile statului și de autoritățile publice cu atribuții în acest domeniu, conform alin. (4) al aceluiași articol.

Astfel cum se poate observa, în domeniul protecției drepturilor copilului, trebuie să prevaleze principiul subsidiarității în ceea ce privește intervenția autorităților administrației publice locale, intervenția statului fiind complementară.

Față de această situație, reamintim prevederile art. 9 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal potrivit cărora „finanțarea Direcției Generale se asigură din bugetul județean, respectiv din bugetul local al sectorului municipiului București”.

Prin urmare, cheltuielile de personal aferente angajaților aparatului propriu al direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului (DGASPC) și cheltuielile materiale aferente funcționării serviciilor aparatului propriu, precum și cel puțin 10% din bugetul estimat pentru serviciile sociale se suportă exclusiv din bugetul județului.

Conform prevederilor art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, “standardul de cost reprezintă suma minimă aferentă cheltuielilor anuale necesare furnizării serviciilor sociale, calculată pentru un beneficiar/tipuri de servicii sociale, potrivit standardelor minime de calitate și/sau altor criterii prevăzute de lege, și este utilizat pentru determinarea sumelor alocate bugetelor locale din unele venituri ale bugetului de stat în vederea furnizării serviciilor sociale”.

În ceea ce privește finanțarea serviciilor sociale din domeniul dizabilității enunțăm, cu titlu de regulă generală, prevederile art.51 alin.(10) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu dizabilități, republicată, cu modificările și completările ulterioare (lege specială), care stipulează că “finanțarea măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoanele adulte cu handicap se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului sau al autorității administrației publice locale la nivel de municipiu, oraș sau comună, după caz, din sume defalcate din taxa pe valoarea

adăugată alocate cu această destinație, în proporție de cel mult 90% din necesarul stabilit anual de Ministerul Muncii și Protecției Sociale la elaborarea bugetului de stat, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale”.

Prin urmare, atât cheltuielile de personal aferente angajaților aparatului propriu al DGASPC (a căror finanțare este reglementată prin art. 9 din Anexa nr. 1 la Hotărârea de Guvern nr. 797/2017), cât și cheltuielile materiale aferente funcționării serviciilor aparatului propriu, precum și cel puțin 10% din bugetul estimat pentru serviciile sociale destinate persoanelor adulte cu dizabilități, se suportă exclusiv din bugetul județului.

Nu în ultimul rând, precizăm că anul 2021 este primul an în care, încă de la aprobarea Legii bugetului de stat, a fost repartizată suma maximă de 90% pentru finanțarea măsurilor de protecție a persoanelor cu dizabilități aflate în servicii sociale rezidențiale însă, reamintim faptul că, pentru acest an, au fost aplicate concomitent cu suma acordată și prevederile art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2018 *pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, conform cărora „începând cu data de 1 ianuarie 2019, finanțarea de la bugetul de stat a centrelor rezidențiale a căror capacitate este mai mare de 50 de locuri se diminuează anual cu 25%, urmând ca, începând cu 1 ianuarie 2022, finanțarea lor să se asigure exclusiv din bugetul județului, respectiv al sectorului municipiului București”.*

Reducerea capacității centrelor rezidențiale destinate persoanelor adulte cu dizabilități reprezintă unul dintre elementele componente ale procesului de dezinstituționalizare, care include atât transferul persoanelor adulte cu handicap din centrele rezidențiale de tip vechi, cât și dezvoltarea de servicii alternative de tip familial sau rezidențial și alte măsuri preventive înființate sau dezvoltate în cadrul comunității.

România și-a asumat acest proces, ca prioritate pentru sistemul de protecție socială a persoanelor adulte cu dizabilități, în urma ratificării Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități, prin Legea nr.221/2010.

Din analiza datelor centralizate de Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România reiese faptul că, la nivelul județului Constanța, nu sunt aplicate prevederile H.G nr. 797/2017, conform cărora finanțarea aparatului propriu al DGASPC se asigură exclusiv de la bugetul județului.

Prin urmare, se poate observa că, în anul 2021, subfinanțarea nu se datorează nealocării sumelor de la bugetul de stat, ci alocării insuficiente a sumelor din bugetul județului, care trebuie să acopere cheltuielile aferente aparatului propriu, conform prevederilor H.G. nr. 797/2017 și diferența de 10% pentru serviciile sociale.

De asemenea, pentru un număr de 4 centre rezidențiale (Centrele de îngrijire și asistență: Poarta Albă, Sfântul Andrei și cele două centre din Techirghiol) au fost aplicate penalitățile legale

ca urmare a depășirii numărului maxim de 50 de beneficiari, fiind vorba despre neîndeplinirea de către DGASPC Constanța a obligațiilor legal asumate de reducere a capacității unor servicii sociale rezidențiale.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR DE STAT
CĂTĂLIN BOBOC